

Αχαρνών 417, 11143 Αθήνα
Πληροφορίες: Γραμματεία Προέδρου
Τηλέφωνο: 213 131 4690, 4692
email: grammateiaproedrou@inedivim.gr

Αθήνα, 31-07-2025
Αρ.Πρωτ.: **604/599/16654**
Ορθή Επ.:

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε αίτημα παροχής διευκρινίσεων αναφορικά με την υπ' αριθμ. 621/12/2025 Διακήρυξη με περιγραφή: «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ/ΤΡΙΩΝ ΤΩΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ ΚΡΗΤΗΣ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, ΔΗΜΟΚΡΙΤΕΙΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΡΑΚΗΣ, ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ, ΙΟΝΙΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΜΕΤΣΟΒΙΟΥ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟΥ (ΜΕΤΑΣΤΕΓΑΣΗΣ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΛΟΓΩ ΕΠΙΚΕΙΜΕΝΗΣ ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗΣ ΤΗΣ ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΖΩΓΡΑΦΟΥ)» για τα Τμήματα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 και 9 με Α.Α.ΕΣΗΔΗΣ: 377229, 377248, 377249, 377250, 377251, 377254, 377255, 377256 και 377258.

ΕΡΩΤΗΜΑ:

Στο πλαίσιο της υπ' αριθ. 621/12/2025 διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 25PROC017204599 2025-07-11) με την οποία το Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προκήρυξε διεθνή ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ/ΤΡΙΩΝ ΤΩΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ ΚΡΗΤΗΣ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, ΔΗΜΟΚΡΙΤΕΙΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΡΑΚΗΣ, ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ, ΙΟΝΙΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΜΕΤΣΟΒΙΟΥ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟΥ (ΜΕΤΑΣΤΕΓΑΣΗΣ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΛΟΓΩ ΕΠΙΚΕΙΜΕΝΗΣ ΑΝΑΚΑΙΝΙΣΗΣ ΤΗΣ ΦΟΙΤΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ ΖΩΓΡΑΦΟΥ)», συνολικού προϋπολογισμού 1.155.475,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου ΦΠΑ – 1.526.176,50 € συμπεριλαμβανόμενου ΦΠΑ και Τέλους Ανθεκτικότητας στην κλιματική κρίση, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών έως τις 18/08/2025 και ώρα 15:00 μ.μ. και ημερομηνία διενέργειας στις 19/08/2025 και ώρα 11:00 π.μ., υποβάλλουμε το εξής ερώτημα προς διευκρίνηση:

Στην παράγραφο 2.2.4, σελ.25 της Διακήρυξης, μεταξύ άλλων αναγράφεται ότι:

«[...] στην περίπτωση υποψηφίου τουριστικού γραφείου που συνεργάζεται με ένα ή περισσότερα καταλύματα ως ανωτέρω, οι οικονομικοί φορείς των καταλυμάτων θεωρούνται ως υπεργολάβοι του αναδόχου – τουριστικού γραφείου και θα πρέπει να αναφέρονται στο σχετικό ΕΕΕΣ του τουριστικού γραφείου. Εφόσον το ποσοστό της υπεργολαβίας αυτής υπερβαίνει το ποσοστό του 30% τότε και οι οικονομικοί φορείς των καταλυμάτων θα πρέπει να καταθέσουν κχωρισμένο ΕΕΕΣ και να μην εμπίπτουν σε ουδένα λόγο αποκλεισμού της παρούσας [...]»

Πέρα από το γεγονός ότι η έννοια της υπεργολαβίας εκτιμάται ad hoc κατά τον ν. 4412/2016, η διακήρυξη εξ ορισμού χαρακτηρίζει νομικά τη σχέση Τουριστικού Πρακτορείου - Ξενοδόχου ως «Υπεργολαβία» Ταυτόχρονα όμως, στο επόμενο χωρίο, γίνεται λόγος για ενεργοποίηση της υποχρέωσης υποβολής ΕΕΕΣ από τους "υπεργολήπτες" ξενοδόχους, αν το ποσοστό της υπεργολαβίας υπερβαίνει το 30%.

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Η ανωτέρω διατύπωση, οδηγεί σε νομικό άτοπο. Για έναν τουριστικό πράκτορα (γραφείο), πάντα το 100% θα θεωρείται υπερβολαβία, σύμφωνα με τον ανωτέρω ορισμό, αποκλείοντας ουσία άλλες μορφές στήριξης στην ικανότητα τρίτων κατά το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων. Έτσι η προσφέρουσα οντότητα, για να μην έχει εκ της διακήρυξης 100% υπερβολήπτες ξενοδόχους, μπορεί να είναι μόνο απευθείας μία ξενοδοχειακή επιχείρηση κατά το άρθρο 1 παρ.1α του ν.4276/2014 ή και τρίτη οντότητα που δεν είναι τουριστικό γραφείο με την έννοια του άρθρου 1 παρ.1γ του ν.4276/2014.

Ποια είναι η αληθής ερμηνεία του λεκτικού αυτού τελικά και πού εφαρμόζεται το εκ το ν.4412/2016 κριτήριο του 30%, σε ποιες περιπτώσεις;

Ένα τουριστικό γραφείο που έχει εκ του νόμου (ν.4276/2014) και την κράτηση κλινών σε καταλύματα ως κύριο αντικείμενο θεωρείται εκ της διακήρυξης και μόνο ως μη τελικός προμηθευτής για την αναθέτουσα;

ΑΠΑΝΤΗΣΗ:

Η διακήρυξη προβαίνει στον χαρακτηρισμό των οικονομικών φορέων που διαθέτουν καταλύματα και συνεργάζονται με το τουριστικό γραφείο ως υπερβολάβων, αποκλειστικά για τους σκοπούς της διαγωνιστικής διαδικασίας, και ειδικότερα υπό το πρίσμα του άρθρου 131 παρ. 2 του ν. 4412/2016, το οποίο ορίζει ότι οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να ζητούν από τους οικονομικούς φορείς να δηλώνουν τα τμήματα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν σε υπερβολάβους.

Ο εν λόγω χαρακτηρισμός δεν έχει σκοπό να μεταβάλλει τη φύση της εμπορικής ή επιχειρηματικής σχέσης μεταξύ του τουριστικού πρακτορείου και των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων κατά το ιδιωτικό δίκαιο ή τον ν. 4276/2014. Έχει, ωστόσο, σημασία για τη διαφάνεια της σύμβασης, καθώς η αναθέτουσα αρχή έχει συμφέρον να γνωρίζει ποιοι οικονομικοί φορείς συνεισφέρουν στην υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου.

Το ποσοστό του 30% αφορά το μέρος της σύμβασης που ανατίθεται κατ' ουσίαν σε τρίτο οικονομικό φορέα (ξενοδοχειακή μονάδα). Εφόσον ένα συγκεκριμένο κατάλυμα καλείται να εξυπηρετήσει το σύνολο ή σημαντικό μέρος της συνολικής δυναμικότητας της προσφοράς – π.χ. άνω του 30% των προβλεπόμενων διανυκτερεύσεων – τότε ο εν λόγω οικονομικός φορέας θεωρείται κρίσιμος υπερβολάβος και πρέπει να πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής και να υποβάλει χωριστό ΕΕΕΣ.

Η διακήρυξη δεν αποκλείει ούτε περιορίζει τη συμμετοχή τουριστικών γραφείων ως κύριων αναδόχων.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. Ι.ΝΕ.ΔΙ.ΒΙ.Μ.

ANNA ROKOFYLLOU
31.07.2025 14:25:04

ΡΟΚΟΦΥΛΛΟΥ ANNA